

RAPORT DE SPECIALITATE

În orașul Comănești funcționează, în prezent, săli de jocuri de noroc și agenții de pariuri, organizate și autorizate de Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară eliberarea vreunei autorizații de funcționare din partea autorităților publice locale.

Prin articolul III pct. 6 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, autoritățile publice locale, prin consiliile locale, pot decide dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc. Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Motivele de fapt care reclamă reglementarea, rațiunile inițierii proiectului și scopul urmărit

- Sălile de jocuri sunt adesea puncte fierbinți pentru incidente violente, tulburarea liniștii publice sau infracțiuni de proximitate (furturi, tâlhării) comise de persoane aflate în stare de disperare financiară.
- Spațiile comerciale ocupate de sălile de jocuri pot fi eliberate pentru afaceri care aduc valoare comunității (cafenele, librării, magazine de proximitate, servicii), contribuind la o economie locală sănătoasă.
- Expunerea constantă a tinerilor la reclame și săli de jocuri în drum spre școală creează o vulnerabilitate pe termen lung. Interzicerea lor elimină tentația din mediul lor cotidian.
- Reducerea accesului la jocuri de noroc protejează veniturile gospodăriilor, permițând redirecționarea banilor către bunuri și servicii esențiale, ceea ce ar putea stimula economia locală reală.
- Un alt motiv important este protecția copiilor și a tinerilor. Expunerea timpurie la fenomenul jocurilor de noroc normalizează comportamentele de risc, într-un moment în care dezvoltarea neurologică este în plină evoluție, iar creierul adolescenților este mult mai susceptibil la dependențe.

Jocurile de noroc nu afectează doar individul, ci întreg ecosistemul social al orașului Comănești:

- Efectul de domino în familie: dependența duce adesea la neglijarea copiilor, violență domestică, posibile divorțuri și pierderea locuințelor.
- Exploatarea sărăciei: sălile de noroc tind să se aglomereze în zonele defavorizate, oferind iluzia unui câștig rapid celor care au cea mai mare nevoie de bani, adâncind de fapt pragul sărăciei.
- Sănătatea mintală: există o corelație directă între disponibilitatea jocurilor de noroc și creșterea ratelor de depresie, anxietate și, în cazuri extreme, suicid în comunitate.

Totodată, sălile de noroc deschise non-stop sau până târziu în noapte sunt sau pot deveni puncte vulnerabile pentru criminalitate.

- Criminalitatea asociată: creșterea riscurilor de furturi, tâlhării sau cămătărie în proximitatea acestor locații.

- Tulburarea liniștii publice: incidentele nocturne și prezența persoanelor aflate sub influența alcoolului în jurul acestor stabilimente afectează sentimentul de siguranță al cetățenilor.

Principiile de bază și finalitatea proiectului

Principiile care stau la baza prezentului proiect de hotărâre sunt:

- Principiul legalității
- Principiul transparenței
- Principiul satisfacerii interesului public

Adoptarea proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești are ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din oraș, prevenirea degradării climatului social, creșterea siguranței cetățenilor și protejarea veniturilor familiilor vulnerabile.

Efectele și consecințele reglementării

Implementarea unui astfel de proiect va genera un impact pe mai multe planuri:

- Reducerea ratei de dependență prin limitarea accesului fizic.
- Scăderea numărului persoanelor care joacă impulsiv.
- Protecția veniturilor familiilor vulnerabile, astfel încât banii pierduți la jocuri de noroc să fie redirecționați către consumul de bază (alimente, utilități, educație), crescând calitatea vieții în familiile cu venituri mici.

Obiectivul principal al proiectului este limitarea accesului la jocurile de noroc pentru a proteja sănătatea fizică și psihică a cetățenilor și pentru a asigura un mediu sigur de creștere pentru copii.

Beneficiile proiectului sunt investiții pe termen lung în capitalul uman al orașului Comănești, respectiv:

- Beneficii sociale și de sănătate mintală

- Reducerea ratei de pauperizare — familiile vulnerabile își vor păstra resursele financiare pentru necesități de bază (hrană, educație, utilități), reducând riscul de evacuare sau executare silită.
- Scăderea incidenței adicțiilor — prin eliminarea proximității fizice, tentația scade drastic. Studiile arată că disponibilitatea redusă este cea mai eficientă metodă de diminuare a adicțiilor.
- Climat familial stabil — mai puține conflicte domestice generate de pierderile financiare, ceea ce ar putea duce la o rată mai mică a divorțurilor și a abandonului familial.

Fiecare sală de joc eliminată din orașul Comănești reprezintă o șansă în plus ca un tânăr să nu cadă în patima adicției și o garanție că banii muncii cu greu de cetățeni rămân în buzunarele familiilor lor, nu în conturile unor operatori de jocuri de noroc.

Taxele încasate pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc nu vor putea acoperi niciodată costul social al unei vieți distruse mâine. Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetățenilor orașului Comănești.

Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt

Prin hotărârea referitoare la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești, pe termen scurt bugetul local va înregistra o scădere a veniturilor provenite din taxele specifice. Totuși, pe termen lung se preconizează o reducere semnificativă a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

Temeiul legal care stă la baza adoptării

- Articolul 3 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind Normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Articolul 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare
- Articolul III pct. 6 și articolul XXXIX din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 7/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale
- Art. 5 lit. ee), art. 129 alin. (2) lit. b), alin. (4) lit. e) și art. 129 alin. (14), coroborate cu art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Ca urmare a celor prezentate mai sus, propunem spre aprobare promovarea proiectului de hotărâre referitor la interzicerea organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pe raza orașului Comănești, având ca finalitate eliminarea jocurilor de noroc din orașul Comănești, protejarea comunității, creșterea siguranței publice și consolidarea unui mediu urban sănătos, orientat spre educație, muncă și stabilitate socială.

Direcția Poliției locale,

Director Adrian Hanganu

Șef serviciu juridic,

Jurist Cerasela Ciobanu