

ROMANIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind privind aprobarea delegării prin concesiune a Serviciului de iluminat public al ORASULUI COMĂNEȘTI, județul BACAU, a studiului de fundamentare a deciziei de delegarea a Serviciului Public de Iluminat al ORASULUI COMĂNEȘTI, Judetul BACAU, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Consiliul Local al orașului Comănești, județul Bacău întrunit în ședința ordinară din data de 25.03.2022

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 25793/15.02.2022 al Primarului Orașului Comănești;
- Raportul de specialitate nr. 25793/B/15.02.2022, întocmit de seful Serviciului Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Comănești;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local;

În conformitate cu prevederile:

- art.3, alin. (1), art. 8, alin. (1), alin. (3), lit. d) și lit. h), art. 23 și art. 30, alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- art.9 alin. (1), art.10 lit. f), art.16, alin. (1) lit. b), alin. (2) si art. 18 alin. (3) din Legea serviciului de iluminat public nr.230/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul presedintelui A.N.R.S.C. nr.86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public.
- Ordinul presedintelui A.N.R.S.C. nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de de iluminat public.

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. d, și alin (7) lit. n), art. 139 alin. (3), lit. a) și lit. g), al art. 196 alin. (1), lit. a) și al art. 197, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare adoptă următoarea:

HOTĂRÂRE

Art.1 Consiliul Local Comanesti aprobă studiul de fundamentare a deciziei de delegare a Serviciului Public de Iluminat al Orasului Comănești, Judetul Bacau, conform anexei nr.1 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Consiliul Local Comanesti aprobă Regulamentul de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, conform anexei nr. 2 care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 Consiliul Local Comanesti aprobă documentatia de atribuire prin procedura simplificata, conform anexei nr. 3 si draftul de contract delegare gestiune conform anexei 4, ambele anexe făcând parte integrantă din prezenta hotărâre

Art. 4 Prezenta hotărâre se comunică: Instituției Prefectului - Județul Bacău, Primarului Orașului Comănești, Direcției Economice, precum și serviciilor și compartimentelor interesate, pentru ducere la îndeplinire, cu termen de contestare în 30 de zile de la comunicare la Tribunalul Bacău.

Inițiator,
Primar,
Ec. Viorel MIRON

Avizat pentru legalitate,
Secretar general,
jurist Daniela CHIRILĂ

ORAȘ COMĂNEȘTI
UNITATE ADMINISTRATIV TERITORIALĂ
Str.Ciobănuș, nr.2, tel. 0234-374274, fax: 0234-374278

Nr. 25793/15.02.2022

REFERAT DE APROBARE,

la proiectul de privind aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului de iluminat public al Orasului Comănești, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegarea a Servicului Public de Iluminat al Orasului Comănești, Judetul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Având în vedere:

- Prevederile art.3, alin. (1), art.8, alin. (1), alin. (3), lit. d) și lit. h), art.23 și art.30, alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederilor art. 9 alin. (1), art. 10 lit. f), art. 16, alin. (1) lit. b), alin. (2) și art.18 alin. (3) din Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Ordinului presedintelui A.N.R.S.C. nr. 86 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public.
- Prevederile Ordinului presedintelui A.N.R.S.C. nr.87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de de iluminat public.

Față de cele prezentate, supun atenției și aprobării dumneavoastră proiectul de privind aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului de iluminat public al Orasului Comănești, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegarea a Servicului Public de Iluminat al Orasului Comănești, Judetul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

PRIMAR,
Ec. Viorel MIRON

ORAȘ COMĂNEȘTI
UNITATE ADMINISTRATIV TERITORIALĂ
Str.Ciobănuș, nr.2, tel. 0234-374274, fax: 0234-374278

Nr. 25793/B/15.02.2022

RAPORT DE SPECIALITATE,

la proiectul de privind aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului de iluminat public al Orasului Comănești, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegarea a Serviciului Public de Iluminat al Orasului Comănești, Judetul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Având in vedere că:

In conformitate cu prevederile art.3 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice, republicata, serviciile de utilitati publice cum este si cazul serviciului comunitar de iluminat public sunt in responsabilitatea autoritatilor administratiei publice locale si se infiinteaza, se organizeaza si se gestioneaza potrivit hotararilor adoptate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale, in functie de gradul de urbanizare, de importanta economico-sociala a localitatilor, de marime si de gradul de dezvoltare ale acestora si in raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta. Sistemul de iluminat public este ansamblul format din puncte de aprindere, cutii de distributie, cutii de trecere, linii electrice de joasa tensiune subterane sau aeriene, fundatii, stalpi, instalatii de legare la pamant, console, corpuri de iluminat, accesotii, conductoare, izolatoare, cleme, armaturi, echipamente de comanda, automatizare si masurare utilizate pentru iluminatul public.

In conformitate cu prevederile art.4, alin.(2) din Legea nr.230/2007 a serviciului de iluminat public, cu modificarile si completarile ulterioare, in situatia in care serviciul de iluminat public se realizeaza utilizand elemente ale sistemului de distributie a energiei electrice, autoritatile administratiei publice locale au drept de folosinta cu titlu gratuit asupra infrastructurii sistemului de distributie a energiei electrice, pe toata durata existentei acesteia, pe baza unui contract incheiat intre autoritatile administratiei publice locale si proprietarul sistemului de distributie a energiei electrice. Prin acest contract se reglementeaza toate aspectele cu privire la asigurarea conditiilor pentru prestarea serviciului de iluminat public, cu respectarea echitabila a drepturilor si obligatiilor tuturor partilor implicate. Organizarea si desfasurarea serviciului de iluminat public trebuie sa asigure satisfacerea unor cerinte si nevoi de utilitate publica ale comunitatilor locale, si anume: ridicarea gradului de civilizatie, a confortului si a calitatii vietii; cresterea gradului de securitate individuala si colectiva in cadrul comunitatilor locale, precum si a gradului siguranta a circulatiei rutiere si pietonale; punerea in valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice si peisagistice ale localitatilor, precum si marcarea evenimentelor festive si a sarbatorilor legale sau religioase; sustinerea si stimularea dezvoltarii economico-sociale a localitatilor; functionarea si exploatarea in conditii de siguranta, rentabilitate si eficienta economica a infrastructurii aferente serviciului. Autoritatile administratiei publice locale trebuie sa asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate si eficienta economica si manageriala, avand ca obiectiv atingerea si respectarea indicatorilor de performanta ai serviciului, stabiliti prin contractul de delegare a gestiunii, respectiv prin hotararea de dare în administrare, in cazul gestiunii directe.

Gestiunea serviciului de iluminat public se realizeaza prin urmatoarele modalitati: a) gestiune directa; b). gestiune delegata. Alegerea formei de gestiune a serviciului de iluminat public se face prin hotararea consiliului local. Indiferent de forma de gestiune adoptata, in virtutea competentelor si atributiilor ce le revin potrivit legii, autoritatile administratiei publice locale pastreaza dreptul de a aproba, a supraveghea si a controla, dupa caz; modul de fundamentare a tarifelor si respectarea metodologiei de stabilire, ajustare sau de modificare a acestora, emise de ANRSC; modul de indeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operatori si activitatile

desfasurate de acestia; calitatea si eficienta serviciului prestat, corespunzator indicatorilor de performanta a serviciului, stabiliti conform legii; modul de administrare de exploatare, de conservare si de mentinere in functiune, dezvoltarea si/sau modernizarea sistemului de iluminat public.

Consiliul Local va aproba indicatorii de performanta, cu respectarea prevederilor stabilite in acest scop in regulamentul-cadru al serviciului de iluminat public si in caietul de sarcini cadru, care au caracter minimal.

Propun inițierea unui Proiect de Hotărâre in vederea aprobarii de catre Consiliul Local al Orasului Comanesti a urmatoarei initiative: aprobarea delegarii prin concesiune a Serviciului de iluminat public al Orasului Comănești, județul Bacau, a studiului de fundamentare a deciziei de delegarea a Servicului Public de Iluminat al Orasului Comănești, Judetul Bacau, a Regulamentului de Organizare și funcționare al serviciului de iluminat public, a Caietului de Sarcini, a documentatiei de atribuire prin procedura simplificata

Față de cele propuse, vă rog să dispuneți.

Șef serviciu APL,
Ing. Mihaela ARON



SC SPES CONSULTING SRL
C.U.I. RO 28147606; J22-447-2011

Iași, Șos. Națională nr. 15, parter, cam 5 - (Clădirea Mercury Business Center)
Tel 0760 652810; 0760 652811; Fax: 0378 104304; E-mail: office@spes.cisif.ro

STUDIU DE OPORTUNITATE

a deciziei de delegarea a Servicului Public de Iluminat al Orasul COMĂNEȘTI,
Judetul BACĂU

Beneficiar: Orasul COMĂNEȘTI, Judetul BACĂU

Elaborator: SC INFO HERODOT SRL (societate membru a grupului CISIF)

Responsabili elaborare studiu:

Vasilică TUGUI

Expert Judiciar

Expert Achizitii Publice

Expert evaluator financiar proiecte europene

Manager al grupului de firme C.I.S.I.F. - Centrul de Idei si Solutii Financiare

07.01.2022



Cuprins	
I. Preambul	4
II. Aspecte generale	6
3.1. Iluminatul public - necesitate și tendințe	6
3.2. Iluminatul public în Orasul COMĂNEȘTI	7
3.2. Prezentarea infrastructurii detinute de catre entitatea contractanta – bunuri de retur	8
III. Fezabilitatea tehnica	10
4.1. Informatii legale	10
4.2. Premisele tehnice ale serviciilor/lucrarilor necesare	14
4.5. Resursele necesare exploatarii si operarii	16
4.6. Concluzia fezabilitatii tehnice	17
IV. Fezabilitatea economica si financiara	18
5.1. Optiunile economice ale atingerii obiectivelor	18
5.1.1. Identificarea optiunilor	18
5.1.2. Analiza comparativa a optiunilor	18
5.2. Costurile generate pe durata ciclului de viata	19
5.3. Veniturile generate pe durata ciclului de viata	20
5.4. Concluzia fezabilitatii financiare– din perspectiva implementarii in regim de concesiune	21
V. Aspectele de mediu	21
VI. Aspectele sociale	24
VII. Aspectele institutionale	25
8.1. Aspecte institutionale legate de calitatea actului de administrare	25
8.2. Aspecte institutionale legate de legalitatea activitatii unui UAT pe o piata concurentiala	25
VIII. Analiza de riscuri	26
9.1. Definirea riscurilor	26
9.2. Cuantificarea in termeni economici si financiari a riscurilor de proiect	28
9.3. Variantele identificate de repartitie a riscurilor intre parti	32
9.4. Matricea preliminara de repartitie a riscurilor	35
IX. Analiza economico-financiara	37
10.1. Scopul analizei economico-financiare	37
10.2. Analiza financiara	38
10.3. Analiza Economica	40

10.4.	Intocmirea costului comparativ de referinta.....	44
10.5.	Determinarea structurii preliminare a concesiunii	48
10.6.	Analiza elementelor prevazute la art 14, alin 3 din HG867/2016.....	48
10.7.1.	Taxa pe valoarea adaugata.....	48
10.7.2.	Costuri suplimentare asociate finalizarii lucrarilor inainte de termenul contractual	49
10.7.3.	Costul reluarii procedurii de atribuire a contractului de concesiune	49
10.7.4.	Venituri din refinantarea proiectului.....	49
10.7.5.	Costuri de monitorizare si administrare a proiectului.....	49
10.7.6.	Asigurari.....	49
10.7.7.	Rata de discountare.....	49
11.	Analiza riscului de operare - transferabilitate	50
12.	Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare.....	50
13.	Datele necesare stabilirii concesiunii.....	51
13.1.	Stabilirea valorii estimate a concesiunii	51
13.2.	Procedura recomandata de urmat.....	53
13.3.	Durata recomandata a concesiunii.....	53
13.4.	Valoarea redeventei.....	54
13.5.	Valoarea recomandata a sumelor de compensatie	54
13.6.	Analiza necesitatii obtinerii avizului Consiliului Concurentei	54

Acest document a fost elaborat de SPES CONSULTING SRL pentru a fi utilizat numai de catre Client, canform principiilor de consultanta general acceptate, a bugetului si a termenilor de referinta in legatura cu care s-a ajuns la un acord intre Centrul de Idei și Soluții Financiare si Client. Nicio terta parte nu poate utiliza in scop comercial infarmatii, date si analize din acest document fora un acord scris expres acordat anterior de catre Client si de catre Centrul de Idei și Soluții Financiare. Acordul Centrul de Idei și Soluții Financiare este obligatoriu pentru Informatiile si datele cu caracter conceptual, strategic, design, modul de structurare si prezentare, precum si analizele efectuate. Preluarea acestora de catre terte parti poate constitui concurenta neloiala, astfel cum a fost prevazuta de Art. 2 din Legea nr. 11/1991, in sensul ca poate produce pagube constand in restrangerea elementelor de unicitate si avantaj competitiv.

I. Preambul

Prezentul studiu de fundamentare are ca principal scop analiza deciziei de concesionare a serviciilor de administrare și operare a serviciului public de iluminat din Orasul COMĂNEȘTI, Județul BACĂU, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Astfel, studiul elaborat va analiza în principal necesitatea și oportunitatea realizării opțiunilor de exploatare a infrastructurii deținute de către Orasul COMĂNEȘTI.

Studiul de fundamentare este destinat, în principal, comisiei de coordonare și supervizare pentru pregătirea și planificarea fiecărui contract de concesiune, prevăzut la ART. 2 din HG 867/2016.

Cadrul legal de elaborare a studiului

Prezentul studiu de fundamentare a fost elaborat în concordanță cu următoarele acte normative:

- LEGE Nr. 100/2016 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii – cu completările și actualizările ulterioare;
- HOTĂRÂRE Nr. 867/2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii – cu completările și actualizările ulterioare; Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 230/2006 a iluminatului public, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 privind aprobarea Strategiei Naționale pentru Accelerarea Dezvoltării Serviciilor Comunitare de Utilități Publice;
- Ordinul nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 87/2007 pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;
- Ordinul nr. 77/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a valorii activităților serviciului de iluminat public.
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat;