

ROMÂNIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI

PROIECT DE HOTĂRÂRE

**privind acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești pentru
 finanțarea funcționării serviciului public de salubritate**

Consiliul Local al orașului Comănești, jud. Bacău întrunit în ședința ordinară din data de 21.01.2021 ;

Având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 22538/08.01.2021 întocmit de seful Serviciului Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Orașului Comănești;
- Referatul de aprobare nr. 22538/B/08.01.2021 al Primarului Orașului Comănești;
- adresa nr. 17001/20.12.2018 a Consiliului Concurenței, înregistrată la Orașul Comănești sub nr. 21631/09.01.2019;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local;

În conformitate cu:

- prevederile art. 30 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 484 din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 9, alin (2), art. 25, lit. a) din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 129 alin. (2) lit. b și d, alin (4), lit. c) și alin (7) lit. n), art. 139 alin. (3), lit. a), al art. 196 alin. (1), lit. a) și al art. 197, alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, adoptă următoarea:

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se aprobă acordarea unei subvenții din bugetul local, pentru finanțarea funcționării serviciului public de salubritate a localității, în sumă de 830.000 lei, reprezentând contravaloarea estimată a prestațiilor contractuale pentru anul 2020 efectuate de S.C. Eco Sud S.A. București Orașului Comănești, prin intermediul ADIS Bacău.

Art. 2. Prezenta hotărâre se comunică Instituției Prefectului - Județul Bacău, Primarului Orașului Comănești, Direcției Economice precum serviciilor și compartimentelor interesate, pentru ducere la îndeplinire, cu termen de contestare în 30 de zile de la comunicare la Tribunalul Bacău.

Inițiator,
PRIMAR
 Ec. Viorel MIRON

Avizat pentru legalitate,
Secretar general
 Jurist Daniela CHIRILĂ

JUDEȚUL BACĂU
ORASUL COMĂNEȘTI
str. Ciobănuș nr. 2

Cod fiscal: 4353269, Tel: 0234/374272, Fax: 0234/374278

Nr. 22538/B/08.01.2021

REFERAT DE APROBARE,
privind acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești
pentru fianțarea funcționării serviciului public de salubritate

Având în vedere că :

1. Raportul de specialitate nr. 22538/08.01.2021 prin care șeful serviciului Administrație Publică Locală propune inițierea unui proiect de hotărâre pentru acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești pentru fianțarea funcționării serviciului public de salubritate;
2. Obligația autorităților publice locale de a achita operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care aceștia le efectuează în beneficiul întregii comunități;
3. Adresa nr. 17001/20.12.2018 a Consiliului Concurenței, înregistrată la Orașul Comănești sub nr. 21631/09.01.2019 în care se apreciază că plata contraprestațiilor contractuale de către ADIS Bacău către SC Eco Sud SA (operator selectat prin licitație publică) nu este susceptibilă de a constitui ajutor de stat în favoarea acestuia;

Vă propun adoptarea Proiectului de Hotărâre privind acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești pentru fianțarea funcționării serviciului public de salubritate

PRIMAR,
ec. Viorel MIRON

.....

Nr. 22538/08.01.2021

R APORT DE SPECIALITATE,
privind acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești
pentru finanțarea funcționării serviciului public de salubritate

Având în vedere:

1. prevederile art. 9, alin (2) și art. 25, lit. a) din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora: "Autoritățile administrației publice locale au obligația să achite operatorilor sumele convenite prin contract pentru prestațiile pe care aceștia le efectuează în beneficiul întregii comunități", respectiv "Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate (.....) se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, precum și a următoarelor principii: a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;" Menționez că principiile prevăzute la art. 43 alin (2) din Legea nr. 51/2006, republicată sunt următoarele:
 - a) asigurarea autonomiei financiare a operatorului;
 - b) asigurarea rentabilității și eficienței economice;
 - c) asigurarea egalității de tratament al serviciilor de utilități publice în raport cu alte servicii publice de interes general;
 - d) recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/prestării serviciilor, cu excepția situațiilor în care aceștia furnizează/prestează serviciile de utilități publice în baza unui contract de concesiune.
2. Adresa nr. 17001/20.12.2018 a Consiliului Concurenței, înregistrată la Orașul Comănești sub nr. 21631/09.01.2019 care subliniază că: "având în vedere că atribuirea contractelor de delegare/concesiune a gestiunii serviciului public s-a realizat în urma organizării unor licitații publice, proces care presupune că au fost desemnați câștigători operatori care prestează respectivul serviciu la cel mai mic preț, apreciem că plata contraprestațiilor contractuale de către ADIS Bacău nu este susceptibilă de a constitui ajutor de stat în favoarea celor doi operatori." Menționez faptul că pentru Orașul Comănești ADIS Bacău a delegat doar gestiunea activităților de: depozitare a deșeurilor reziduale și de compostare a deșeurilor biodegradabile către operatorul care a câștigat licitația, respectiv S.C. Eco Sud SA București. În aceste condiții, plata contraprestațiilor contractuale către S.C. Eco Sud S.A. nu este susceptibilă de a constitui ajutor de stat în favoarea acestuia, conform adresei sus menționate emise de Consiliul Concurenței.
3. Valoarea estimată a subvenției pentru anul 2021 este de 830.000 lei, având în vedere cantitatea de aproximativ 3900 tone de deșeuri colectată în anul 2020 la nivelul orașului Comănești și valoarea medie de 212 lei/to a lui V2 practică de ADIS Bacău.

Propun inițierea unui Proiect de Hotărâre în vederea aprobării de către Consiliul Local al Orașului Comănești a următoarei inițiative: acordarea unei subvenții din bugetul local al Orașului Comănești pentru finanțarea funcționării serviciului public de salubritate

Sef Serviciu APL
Ing. Mihaela ARON

CONSILIUL
CONCURENTEI
ROMÂNIA

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
PENTRU SALUBRIZARE BACĂU

REGISTRAT ÎN
SALA 4164

20 12 2018



Domnului Președinte Sorin BRAȘOVEANU
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Bacău
Calea Mărășești, Nr. 2. Bacău jud. Bacău
Cod Poștal: 600017,
Tel: 0234 537 570, 0723 963 968

CONSILIUL CONCURENTEI
REGISTRAT ÎN GENERAL

14001

20 18 12 2018

Spre știință: Doamnei Prefect Maricica Coșa
Instituția Prefectului Județului Bacău
Calea Mărășești 2-4,
Cod poștal: 600017
Municipiul Bacău. Județul Bacău

Subiect: adresa dvs nr. 3934 din 12.12.2018. înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 17001 din data de 13.12.2018

Stimate domnule Președinte,

Ca urmare a adresei dvs. menționate mai sus, prin care ne solicitați clarificări cu privire la „posibilitatea acordării aprobării prin Hotărâre a Consiliului Local al Unităților Administrative Teritoriale a subvențiilor de la bugetele locale în scopul exclusiv de asigurare a menținerii echilibrului contractual și a recuperării integrale de către operatori a costurilor de operare”, vă facem cunoscute următoarele:

Potrivit informațiilor comunicate de dumneavoastră, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate (ADIS Bacău) a atribuit prin licitație Contractul de concesiune pentru delegarea gestiunii serviciilor de colectare și transport deșeurilor municipale pentru 65 de unități administrativ-teritoriale (denumite în continuare UAT-uri) și Contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare instalații și depozitare deșeurilor încheiat de către ADIS Bacău, în numele și pe seama a 93 de UAT-uri.

Mecanismul financiar de plată al acestor servicii este următorul: UAT-urile încasează taxa specială de salubritate și o transferă către ADIS Bacău, care plătește facturile emise de operatorii celor două servicii în baza contractelor de delegare/de concesiune încheiate.

ADIS Bacău se află în imposibilitatea de a plăti în totalitate facturile emise de cei doi operatori, având în vedere dificultățile întâmpinate (în special diferența dintre numărul utilizatorilor serviciului public de salubritate declarat de către reprezentanții fiecărui UAT și numărul persoanelor rezidente raportat de către INS, precum și cantitățile de deșeurii efectiv colectate/depozitate de către operatori). În acest sens, se intenționează aprobarea prin HCL de

către fiecare membru ADIS a acordării unei subvenții care să asigure echilibrul contractual și recuperarea integrală de către operatori a costurilor de operare.

După cum cunoașteți, legislația în domeniul ajutorului de stat se aplică doar acelor măsuri care îndeplinesc cumulativ criteriile prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv: (i) măsura este acordată din resurse de stat, (ii) favorizează o anumită întreprindere, (iii) denaturează sau amenință să denatureze concurența și (iv) afectează schimburile comerciale dintre statele membre. Pentru a nu intra sub incidența regulilor de ajutor de stat, este necesar ca cel puțin una dintre condițiile menționate să nu fie îndeplinită.

Astfel, având în vedere că atribuirea contractelor de delegare/concesiune a gestiunii serviciului public s-a realizat în urma organizării unor licitații publice, proces care presupune că au fost desemnați câștigători operatorii care prestează respectivul serviciu la cel mai mic preț, apreciem că plata¹ contraprestațiilor contractuale de către ADIS Bacău nu este susceptibilă de a constitui ajutor de stat în favoarea celor doi operatori.

Pentru anul 2019, se intenționează să se acorde de la bugetele locale o subvenție pentru fiecare utilizator, în condiții de oportunitate stabilite de fiecare UAT membru al ADIS Bacău. Menționăm că, în opinia noastră, măsura nu implică elemente de natura ajutorului de stat pentru utilizatorii casnici, iar în privința utilizatorilor care desfășoară activități economice, ajutorul de stat este exclus doar în situația în care UAT își recuperează integral taxa specială de salubritate de la aceștia.

În concluzie, apreciem că stabilirea unei subvenții de la bugetele locale pentru fiecare utilizator în scopul achitării taxei speciale de salubritate nu contravine regulilor de ajutor de stat în situația în care utilizatorii beneficiari nu sunt angrenați în mod direct în derularea unei activități economice. Cu toate acestea, pentru utilizatorii care derulează activități economice, UAT-urile furnizoare pot elabora scheme de ajutor de minimis la nivelul fiecărui UAT sau prin asociere, la nivelul ADIS, situație în care va fi necesară obținerea avizului Consiliului Concurenței în conformitate cu prevederile OUG nr. 77/2014. Pentru facilitarea procesului de elaborare a schemei, vă sugerăm să consultați site-ul "www.ajutordestat.ro", la secțiunea "Modele măsuri de ajutor", unde puteți găsi un model de schemă de ajutor de minimis.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice eventuale clarificări.

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte



¹ acoperită din taxa specială de salubritate și, în completare, din subvenții de la bugetele locale.