

13

ROMANIA
JUDEȚUL BACĂU
CONSILIUL LOCAL COMĂNEȘTI
HOTĂRĂRE

privind reanalizarea Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești

Consiliul Local al orașului Comănești, jud. Bacău, întrunit în ședința ordinară din 28.09.2018.

Având în vedere:

- Adresa Instituției Prefectului – Județul Bacău nr. 18527/ 28.08.2018 și înregistrată la instituția noastră sub nr. 37005/30.08.2018, prin care se solicită reanalizarea Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești, în sensul revocării acesteia ;

- HCL nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești.

- Raportul – Secretarului orașului Comănești și Biroului Juridic al UAT- Orașul Comănești, înregistrat sub nr. 38518 din 18.09.2018

- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Comănești.

În conformitate cu:

- prevederile Legii nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 36 alin. (2) lit. c), art. 48 alin (2), art. 115 alin (1), lit. b din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicata, cu modificările și completările ulterioare, adoptă următoarea

HOTĂRĂRE

Art.1 Consiliul Local Comănești respinge solicitarea de revocare a HCL nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești, formulată prin adresa nr. 18527/ 28.08.2018. de către Instituția Prefectului – Județul Bacău.

Art.2 Motivarea în fapt și în drept a hotărârii este cuprinsă în Raportul Secretarului orașului și Oficiului Juridic din cadrul UAT – ORAȘUL COMĂNEȘTI, care va fi comunicat Instituției Prefectului – Județul Bacău împreună cu prezenta hotărâre.

Art.3 Prezenta hotărâre se va comunica Instituției Prefectului județului Bacău, Primarului Orașului Comănești, Biroului Juridic, precum și Compartimentelor interesate din cadrul U.A.T. Comănești, pentru luare la cunoștință.

**Președinte de ședință,
Consilier local,
Cozma Florin Ionuț**



**Contrasemnează,
Secretarul orașului,
jurist Daniela Chirilă**

**Nr. 146
Din 28.09.2018**

Nr. 38518 din 18.09.2018

R A P O R T

Referitor la : Reanalizarea, în vederea revocării **Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018** privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești.

Având în vedere Adresa Instituției Prefectului – Județul Bacău nr. 18527/ 28.08.2018 și înregistrată la instituția noastră sub nr. 37005/30.08.2018, prin care se solicită reanalizarea **Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018** privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești, în sensul revocării acesteia, vă aducem la cunoștință următoarele:

Prin Adresa mai sus menționată, Instituția Prefectului – Județul Bacău, în temeiul art. 19 alin. 1) lit. e) din Legea 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, a exercitat controlul de legalitate cu privire la HCL nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești. Instituția Prefectului – Județul Bacău a constatat încălcarea prevederilor art. 22 alin. (2), art. 28 alin. (2¹), art. 29 alin.(6), art. 49 alin. (3) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice , republicată, cu modificările și completările ulterioare , respectiv încălcarea prevederilor art. 4 alin. (3), art. 12 alin. (1), art. 14 alin. (1) și art. 22 alin. (2) din Legea 101/2006 a serviciilor de salubritate a localității, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, Instituția Prefectului precizează că prin Nota de control nr. 35920 încheiată la 14.08.2018, ANRSC București a constatat încălcarea de către Orașul Comănești a prevederilor legale privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, respectiv *Nulitatea de drept a contractului de delegare a gestiunii nr. 58180 din 25.11.2010, încheiat între Primăria Orașului Comănești și SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești.*

Menționăm că prin HCL nr. 84/14.06.2018, Consiliul Local al Orașului Comănești a aprobat modificarea HCL nr. 151 din 11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești, prin adoptarea actului adițional nr. 18, conform anexei, parte integrantă la hotărâre.

Precizăm faptul că reanalizarea unui HCL se referă la două posibilități : ***revocare sau anulare.***

Revocarea este operațiunea juridică prin care organul emitent al unui act administrativ sau organul ierarhic superior desființează acest act. . Aceasta se poate face, conform art. 7 alin. 1 din Legea 554/2004 a contenciosului administrativ la cererea persoanei care se considera vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral.

Art. 7 alin. (1) Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

În raport de dispozițiile art. 1 alin. 6 din Legea 554/2004 privind contenciosul administrativ potrivit care *"autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice"* se constată că ***posibilitatea organului administrativ emitent de a-l revoca este condiționată sub un dublu aspect, actul administrativ nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte, în aplicarea principiului securității și stabilității raporturilor juridice.***

Astfel, urmare a adoptării HCL nr. 84/14.06.2018, s-a procedat la predarea în natură, faptic și juridic, către SC Eco Valea Muntelui SRL , în data de 13.08.2018 a bunurilor de retur prevăzute în Actul adițional nr. 18 – Anexa la hotărâre, respectiv a Ciurului rotativ mobil și Separator densimetric compact,

conform Procesului – verbal de predare primire nr. 35868 din 13.08.2018 încheiat între UAT- Orașul Comănești și SC Eco Valea Muntelui SRL.

De asemenea, menționăm faptul că bunurile de retur au intrat în funcțiune conform Proceselor verbale de recepție și punere în funcțiune.

Astfel , actul administrativ emis, în spetă HCL nr. 84 din 14.06.2018 privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești a fost efectiv pus în aplicare, a intrat deci în circuitul civil și a produs efecte juridice.

Rezultă astfel că actul administrativ este irevocabil pe considerentul că a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice și astfel *nu poate fi suspus reanalizării de către autoritatea publică emitentă în senul revocării.*

În concluzie, principiul revocabilității actelor administrative puse în executare sau a celor care au produs efecte în alte domenii, ieșind astfel din sfera de reglementare exclusivă a dreptului administrativ, este un principiu de aplicabilitate generală. Prin consacrară acestui principiu se limitează posibilitatea organului administrativ de a reveni asupra actelor ce le-a emis, putându-le revoca, fie pentru ilegalitate, fie pentru inoportunitate numai până în momentul în care actele administrative și-au produs efectele prin executare sau prin intrarea lor în circuitul altor raporturi juridice. Prin urmare, astfel cum este și reglementat în art. 1 pct. 6 din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, *un act juridic odata intrat în circuitul civil și având efectele produse, nu mai poate fi revocat.*

Anulare: Prin Nota de control nr. 35920 încheiată la 14.08.2018, ANRSC București a constatat *Nulitatea de drept* a contractului de delegare a gestiunii nr. 58180 din 25.11.2010, încheiat între Primăria Orașului Comănești și SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești.

Nulitatea reprezintă sancțiunea care intervine atunci când sunt încălcate normele juridice de rangul legii, ce reglementează condițiile sale de validitate (de fond sau formă). În principiu, efectul fundamental al acestei sancțiuni constă, printre altele, în lipsirea actului de acele efecte juridice contrare normei încălcate.

În baza Noului Cod civil, în ceea ce privește nulitatea de drept (adică produsă automat, prin efectul legii, fără a fi necesară o hotărâre judecătorească/o convenție a părților care să stabilească nulitatea actului) *aceasta nu are aplicabilitate*, funcționând prezumpția de valabilitate a actelor juridice.

Drept consecință, ca regulă acțiunea în justiție nu va fi una în constatare, ci în realizare, indiferent dacă suntem în prezența unei nulități absolute ori relative.

In speta, deși ANRSC consideră ca - contractul de delegare a gestiunii nr. 58180 din 25.11.2010, încheiat între Primăria Orașului Comănești și SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești este nul de drept - , nulitatea acestuia nu va putea fi constatată de către Consiliul Local Comănești și nici de ANRSC ci doar de către instanța judecătorească în termenele și condițiile prevăzute la art. 11 din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ.

În aceste condiții, cum contractul nu a fost constatat nul de către o instanță de judecată, nici actele adiționale ale acestuia, încheiate ulterior și care fac corp comun cu contractul principal, nu pot fi anulate decât în aceleași condiții.

In această situație, reanalizarea **Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018** privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești, în condițiile în care contractul de delegare a gestiunii nu a fost declarat nul, **nu este posibilă.**

In concluzie, având în vedere cele menționate mai sus, reanalizarea în vederea revocării **Hotărârii nr. 84 din 14.06.2018** privind modificarea și completarea HCL nr. 151/11.11.2010 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare selectivă și reciclare deșeuri, inclusiv deșeuri rezultate din materiale de construcții – sistem integrat de management al deșeurilor către SC Eco Valea Muntelui SRL Comănești este nefondată.

Avand în vedere cele menționate, rog dispuneți.

SECRETARUL ORAȘULUI,
Jurist Daniela Chirilă



Consilier juridic,
David Raluca

